联 合 国 S/2018/550



安全理事会

Distr.: General
11 June 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2018 年 2 月 23 日至 5 月 23 日期间的报告

一. 导言

1. 本报告介绍联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议所载、经随后各项决议包括最近的第 2394(2017)号决议延长的任务授权，在 2018 年 2 月 23 日至 5 月 23 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火得以维持，尽管阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突仍在继续，造成环境持续动荡，并且发生了将在下文中加以介绍的一些违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)事件。叙利亚武装部队和非国家反政府武装团体在布拉沃一侧隔离区和限制区猛烈交火。多个武装团体，包括列名恐怖主义团体沙姆法塔赫阵线(原努斯拉阵线)和效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的哈立德·本·瓦利德军，继续在观察员部队行动区交火。正如安全理事会在第 2394(2017)号决议中再次特别指出，隔离区内不应有任何军事活动。

3. 观察员部队尽最大努力维持停火，促使当事各方按照《部队脱离接触协定》的规定严格遵守停火，并报告所有观察到的侵犯停火线事件。向隔离区和停火线另一侧开火以及个人越过停火线的所有事件均违反《协定》。观察员部队领导人继续在与双方的定期互动中，呼吁双方保持克制，防止出现任何可能导致局势升级的误判。观察员部队在应对火力外溢和报复性开火事件时尤其如此呼吁。

4. 5 月 10 日，隔离区和限制区内以及停火线两侧的紧张局势升级。5 月 10 日凌晨，以色列国防军向观察员部队通报，有人从阿拉伯叙利亚共和国境内向阿尔法一侧发射了火箭。随后，以色列国防军向停火线另一侧开火，他们认为这是报复。当天，观察员部队观察到阿尔法一侧发射的重型爆炸弹药越过停火线，落在隔离区。观察到从阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)向贾巴塔·哈沙巴、乌法尼亚

18-08945 (C) 120618 120618



请回收



和中继杰三村地区附近地区猛烈开火：联合国第 73 号观察哨的观察员部队人员观察到一辆以色列国防军主战坦克朝停火线另一侧发射 12 发弹药。弹药落在联合国第 71 号观察哨附近。观察员部队后来观察到两枚导弹落在第 71 号观察所内。观察员部队第 73 号观察哨人员还观察到，有 10 多枚导弹落在隔离区内的贾巴塔 • 哈沙巴、乌法尼亚和中继杰三村地区。观察员部队人员看到以色列国防军发射一枚地对空导弹，拦截已从布拉沃一侧发射的一枚导弹。虽然观察员部队人员观察到并听到隔离区发生了大量重型爆炸，但由于特派团观察隔离区和停火线的能见度有限，他们无法核实所有事件，也无法确定弹发点和确切弹着点。由于爆炸的强度和频率，观察员部队布拉沃和阿尔法一侧阵地的联合国人员在掩体中躲避了大约 5 小时。在整个事件中，观察员部队与以色列国防军和叙利亚当局保持联络，以确保克制，各方遵守《部队脱离接触协定》。

5. 4 月 23 日，观察员部队人员观察到一发炮弹落在停火线以西 Qahtaniyah 附近。弹着点在联合国第 51 号观察所附近。炮弹发射时，以色列国防军一支巡逻队在弹着点地区。观察员部队无法确定炮弹的发射起点。以色列国防军士兵用步枪朝隔离区的 Qahtaniyah 进行单发射击，随后，以色列国防军向观察员部队通报，他们瞄准袭击了叙利亚武装部队位于布拉沃一侧的火炮阵地，炮弹是从那里发射的。观察员部队通知以色列国防军，准备对外溢性炮击事件进行调查。正在等待以色列国防军的回应。

6. 观察员部队人员多次目睹以色列国防军士兵朝停火线另一侧开枪。2 月 18 日，第 53 号观察所的联合国人员看到一名巡逻的以色列国防军士兵向隔离区进行单发射击。3 月 3 日，第 73 号观察所人员观察到 6 名以色列国防军士兵朝隔离区进行单发射击。3 月 7 日，第 53 号观察所人员发现 4 名以色列国防军士兵朝隔离区进行步枪单发射击。

7. 观察员部队继续观察到每日有身份不明人员从布拉沃一侧穿过停火线去往阿尔法一侧。4 月 17 日，观察员部队在通往隔离区赫尔蒙山联合国临时观察哨的路线上进行扫雷行动时，观察员部队观察到一些怀疑是弹药箱的箱子散落在联合国赫尔蒙南阵地东南约 2 公里处一个临时观察哨附近的地面上。

8. 在整个报告所述期间，观察员部队观察到，已经撤空的联合国第 71 号观察所仍有身份不明人员的出现。2017 年 12 月开始的第 71 号观察所建筑工程(见 S/2018/244)已于 5 月初停止。然而，在 5 月 10 日事件发生后，观察员部队观察到身份不明的人正在重建和修复第 71 号观察所。

9. 在本报告所述期间，身份不明人员通过赫尔蒙山在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间跨界流动的事件有所增加。3 月 23 日、4 月 8 日以及 5 月 6 日、15 日和 16 日，联合国赫尔蒙山基地阵地内的观察员部队人员观察到一些身份不明的人，他们中一些人携带武器，骑着骡子在布拉沃一侧和黎巴嫩之间流动。

10. 观察员部队继续每天观察到身份不明的个人从布拉沃一侧穿过停火线去往阿尔法一侧。在隔离区南部联合国第 54 号观察所附近，观察到布拉沃一侧每天有人群徒步穿越停火线，进入阿尔法一侧的一栋大楼，每天人数 20 至 58 人不等。

以色列国防军曾向观察员部队通报，其阵地附近有一家医院向当地平民提供人道主义援助。观察到这些人离开大楼，越过停火线，返回布拉沃一侧的穆拉赫。

11. 在叙利亚持续冲突的背景下，隔离区和限制区北部的战斗程度普遍较低，5月 10 日的战斗明显升级和激烈。2 月 24 日，观察到高爆炸弹药落在分离区内贾巴塔 • 哈沙巴附近。3 月 14 日，观察员部队第 73 号观察哨人员观察到 10 发曳光弹落在其观察哨东南约 2 公里处。5 月 6 日，观察员部队观察到 11 枚高爆炸弹药落在隔离区内的贾巴塔 • 哈沙巴西北部地区。

12. 亲政府武装分子支持的叙利亚武装部队与武装团体继续在隔离区和限制区中部发生中低强度的战斗。在整个报告所述期间，叙利亚武装部队在汗阿尔纳巴、贾巴和巴思的亲政府武装分子的支持下，与萨姆达尼耶 • 加尔布雷、恩巴提奈和新哈米迪耶的其他非国家武装团体发生交火。2 月 23 日，观察员部队观察到从恩巴提奈附近发射的机枪射击。机枪射击的弹着点无法确定。同一天，观察员部队观察到一门来自联合国第 60A 号哨站附近的火炮发射了高爆炮弹。2 月 23 日，观察员部队人员观察到一辆主战坦克停在隔离区库奈特拉附近，随后听到爆炸声，然后该辆坦克向南移动。3 月 25 日，观察员部队观察到 5 发重型爆炸弹药落在新哈梅迪亚附近。观察员部队无法确定爆炸弹药的来源点。5 月 6 日，观察员部队在隔离区中部观察并听到 10 多发高爆弹药爆炸。

13. 布拉沃一侧的隔离区和限制区南部大部分仍为非国家武装团体所控制，其中包括安全理事会列为恐怖团体的武装团体。在那里，武装团体之间的战斗，尤其是哈立德 • 本 • 瓦利德军与叙利亚自由军和黎凡特解放组织之间的战斗，仍在继续。公开消息来源称，限制区内 Tasil 地区周围继续发生间歇性战斗。在第 54 号观察所和第 80 号阵地的联合国人员听到大致从 Tasil 方向传来猛烈爆炸声和重型机关枪声。

14. 4 月 19 日凌晨，位于技术围栏以东阿尔法一侧的第 54 号观察所的联合国人员在观察所东南约 450 米处观察到 7 名身份不明的人员手持 AK47 步枪。这些人在该地区巡逻，并在离观察所约 350 米处停下，留在该地区。一段时间后，身份不明的武装人员向隔离区南部撤退。观察所的联合国人员保持了高度安全和安保警觉性，并监测局势。

15. 本报告所述期间，叙利亚武装部队，在亲政府武装分子的支持下，保持住了在隔离区，特别是 Ba‘th 和 Khan Arnabah 附近以及连接库奈特拉和大马士革的主要道路沿线的阵地。

16. 在阿尔法一侧的军事违规行为包括约 200 次报告称停火线 10 公里内有 155 毫米火炮和限制区 25 公里内有“铁穹”反火箭弹系统和导弹运载车，依照《部队脱离接触协定》，这些军事装备被认为是限制区内未经许可的装备。

17. 观察员部队就观察到的违反《部队脱离接触协定》的行为，包括布拉沃一侧平民跨越停火线和隔离区内存在未经授权装备和武装人员以及向隔离区开火及越过停火线的行为，向双方提出抗议。

18. 在本报告所述期间，观察员部队发现隔离区及其邻近地段有数个地点看起来已为境内流离失所者搭建了超过485顶帐篷和其他结构。营地内的人数无法确定，似乎在波动。由于阿尔法一侧和布拉沃一侧之间的库奈特拉既有过境点自 2014 年 8 月下旬以来关闭，观察员部队仍无法与红十字国际委员会合作，便利阿尔法和布拉沃两侧的人道主义过境，包括学生过境。

19. 自 2014 年 9 月临时撤离多个阵地以来，观察员部队在全面返回隔离区之前继续从隔离区南部的赫尔蒙山阵地、福瓦尔营地和第 80 号阵地以及阿尔法一侧的第 22 号阵地进行观察，保持隔离区和停火线的能见度，尽管能见度是有限的。观察员部队的行动继续得到戈兰观察员小组中联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员的支持，这些观察员在观察员部队的指挥下开展行动，并在停火线沿线保持五个固定和四个临时观察所，在赫尔蒙山保持四个临时观察所。戈兰观察员小组的行动重点是持续静态观察和局势了解。戈兰观察员小组在冬季开始时于 2017 年 12 月 3 日暂停驻扎赫尔蒙山观察所，并在 2018 年 4 月 30 日恢复入驻。

20. 观察员部队通过戈兰观察员小组继续每两周对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行一次检查。阿尔法一侧的联络官负责陪同检查小组。由于安全局势欠佳，对布拉沃一侧限制区的视察仍处于暂停状态。

21. 观察员部队继续与以色列国防军保持接触，力求消除对隔离区内联合国阵地的通行和进出的限制，减少联合国人员穿越技术围栏前往观察所和阵地时遇到的延误和挑战。观察员部队负责人兼部队指挥官继续提醒双方履行义务，严格遵守《脱离接触协定》的条款，以确保联合国人员在实地的安全保障，并为观察员部队按照授权履行任务提供一切合作。

22. 观察员部队与双方协商，继续审查隔离区内的状况，以评估实地的条件是否允许观察员部队返回隔离区内已撤空的阵地。在这方面，观察员部队进行了评估访问，并不断监测隔离区，主要是联合国第 52、56、71 和 72 号观察所以及第 10、16 和 32 号阵地附近当前的安全局势。

23. 在本报告所述期间，观察员部队按照其分阶段计划，在有限恢复布拉沃一侧的行动方面继续取得进展(见 S/2018/244)。在该计划的第 2 阶段，观察员部队继续在福瓦尔营地开发基础设施，并稳步改善生活条件。营地不断开展安保防卫演练，所有部署要素已整合成一个协调一致、具有明确指挥和控制机制的有效构成部分。

24. 自 2018 年 2 月在布拉沃一侧恢复巡逻以来，观察员部队机械化步兵连已在隔离区和限制区北部和中部地区的四条指定路线进行了超过 30 次配有保护装置的巡逻。

25. 观察员部队计划的第 2 阶段还包括翻修隔离区内一些观察所的设施和安保基础设施，以期在条件允许的情况下，在逐步恢复布拉沃一侧行动的第 3 阶段重新入驻第 56、71 和 72 号观察所。观察员部队的联合行动中心已完成向福瓦尔营地的搬迁，并在此协调观察员部队的业务活动。观察员部队临时总部从大马士革的亚弗尔迁回福瓦尔营地的工作大有进展，部队指挥官办公室现已迁至福瓦尔营

地。在安全状况允许、具备适足住宿条件而且适当部队保护措施到位之前，戈兰观察员小组不会长期部署在观察所。

26. 根据第 2394(2017)号决议的规定和观察员部队的行动构想，观察员部队继续努力采用适当的技术，以确保部队人员和装备的安全保障。一辆监视拖车依然部署在齐瓦尼营地阿尔法一侧和第 22 号阵地，另一辆仍部署在福瓦尔营地。此外，维持和平行动部继续就“感应和警报”系统与阿拉伯叙利亚共和国政府和以色列政府进行接触，2017 年 7 月与双方分享了该系统的技术规格。叙利亚当局表示，他们不同意部署感应和警报系统。以色列国防军已非正式表示他们不反对部署。

27. 观察员部队继续从大马士革为赫尔蒙山阵地和福瓦尔营地运送补给。几乎每天都有观察员部队的车队随观察员部队一名安保陪同人员一道，并在阿拉伯叙利亚高级代表办公室一名联络干事的陪同下，通过 7 号主补给线和萨拉姆公路往来于大马士革与联合国各阵地之间。观察员部队继续监测局势，并采取必要的防范措施，以规划和运行 7 号主补给线和萨拉姆公路沿线的车队。观察员部队继续实施和更新增援或撤离阿尔法和布拉沃两侧以及大马士革的联合国阵地和观察所的应急计划。观察员部队通过部队后备连，定期就已确认的紧急情况进行演练、演习和训练。各个观察所、阵地和位于齐瓦尼营地和福瓦尔营地的行动基地继续推进实施风险缓解措施，包括观察员部队军事能力研究报告中建议的部队保护措施。

28. 2017 年 7 月 9 日，约旦、俄罗斯联邦和美利坚合众国达成协议，在阿拉伯叙利亚共和国西南部设立了冲突降级区。鉴于冲突降级区与观察员部队行动区部分重叠，观察员部队与有关对话者保持联络，以便就该协议下所设想的安排及其对观察员部队的潜在影响寻求澄清。对于协助执行观察员部队的任务以及确保部队行动自由和联合国人员的安全和安保而言，继续进行这些接触尤为重要。

29. 截至 2018 年 5 月 16 日，观察员部队共有 990 名官兵，包括 36 名妇女。目前部署的部队人员来自不丹(2 人)、捷克(2 人)、斐济(300 人)、芬兰(2 人)、加纳(12 人)、印度(199 人)、爱尔兰(138 人)、尼泊尔(333 人)和荷兰(2 人)。此外，来自停战监督组织/戈兰观察员小组的 70 名军事观察员协助观察员部队执行任务，其中包括 8 名女性。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

30. 安全理事会第 2394(2017)号决议促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。第 2394(2017)号决议决定将观察员部队的任务期限再延长六个月，至 2018 年 6 月 30 日，并请秘书长每 90 天提交报告，说明局势的发展以及为执行第 338(1973)号决议采取的措施。我在根据大会关于叙利亚戈兰的第 71/24 号决议和关于耶路撒冷的第 71/25 号决议提交的中东局势报告(A/72/333)中，阐述了寻求和平解决中东冲突的情况，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

31. 自 2008 年 12 月中断间接和平会谈以来，双方之间没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和在实现和平方面取得进展的前景更加暗淡。我期待按照安全理事会在第 338(1973)号决议和其他相

关决议中所作的呼吁，和平解决阿拉伯叙利亚共和国的冲突，并为达成全面、公正和持久的和平解决方案重新作出努力。

四. 财务问题

32. 大会 2017 年 6 月 30 日第 71/306 号决议批款 5 770 万美元，用作 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间部队的维持费。

33. 截至 2018 年 5 月 25 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 1 970 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 21.296 亿美元。

34. 按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2018 年 1 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2017 年 12 月 31 日。

五. 意见

35. 我对在观察员部队行动区内持续的军事活动深感关切。我再次对 4 月 23 日和 5 月 10 日布拉沃一侧的隔离区和限制区及停火线两侧发生的事件所显示的《部队脱离接触协定》双方之间的紧张局势升级表示严重关切。这些事态发展危及《脱离接触协定》。我促请双方在任何时候都保持最大程度的克制。我鼓励安全理事会成员支持相关努力，使双方和区域利益攸关方认识到以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间局势升级的风险和两国间保持长期停火的必要性。

36. 双方应首先与观察员部队保持联络，防止停火线两侧局势升级，这一点仍然至关重要。联合国方面将继续努力，确保以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火继续维持下去。

37. 我继续严重关切阿拉伯叙利亚共和国目前的安全局势及其对叙利亚民众和更广泛区域稳定的影响。阿拉伯叙利亚武装部队和武装团体在布拉沃一侧的持续交战，以及包括列名恐怖主义团体沙姆法塔赫阵线和哈立德·本·瓦利德军等与伊黎伊斯兰国有关联的武装团体在内的多个武装团体在观察员部队行动区的持续交战，危及以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火，并继续对观察员部队执行任务和观察员部队行动区造成严重影响。

38. 除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量。我敦促叙利亚冲突各方停止在全国各地、包括在观察员部队行动区的军事行动，并从隔离区撤出所有军事装备和所有武装人员。

39. 我再次呼吁《脱离接触协定》双方遵守关于保持该地区稳定的要求。任何行为体在隔离区内进行的一切军事活动都对停火和当地平民构成威胁，也会危及当地的联合国人员。我呼吁所有各方按照它们根据国际法，特别是国际人道主义法所承担的义务，采取必要措施保护平民和联合国人员。

40. 以色列国防军向停火线另一侧开火有可能加剧双方之间的紧张关系。阿尔法一侧限制区内持续存在未经许可的武器和装备，这也令人关切。

41. 随着观察员部队继续巩固其在福瓦尔营地的存在，并继续努力加强在隔离区的行动，保障联合国人员的安全安保仍然至关重要。部队和军事观察员的行动环境依然复杂、具有挑战性，需要继续保持警惕并采取缓解风险的措施。我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府切实履行其为布拉沃一侧的联合国人员提供安全保障的首要责任。我也再次呼吁有影响力的国家坚决、紧急向观察员部队行动区内的武装团体表明，必须停止一切违反《脱离接触协定》的行动，包括危及联合国人员安全保障的行动，必须让观察员部队能够安全有保障地执行其任务。

42. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国均表示将继续遵守《脱离接触协定》，支持观察员部队进驻，呼吁观察员部队返回隔离区内已撤空的阵地。观察员部队在条件允许的情况下全面返回隔离区仍是部队的一个优先任务。我指望双方继续提供合作，协助部队推进逐步恢复隔离区行动和返回阵地的计划，并确保部队能够执行任务。作为一个优先事项，应部署必要的技术和装备，以加强观察员部队对隔离区和停火线的观察，同时加强部队保护，这一点仍至关重要。在这方面，以色列和阿拉伯叙利亚共和国的支持与合作依然必不可少。

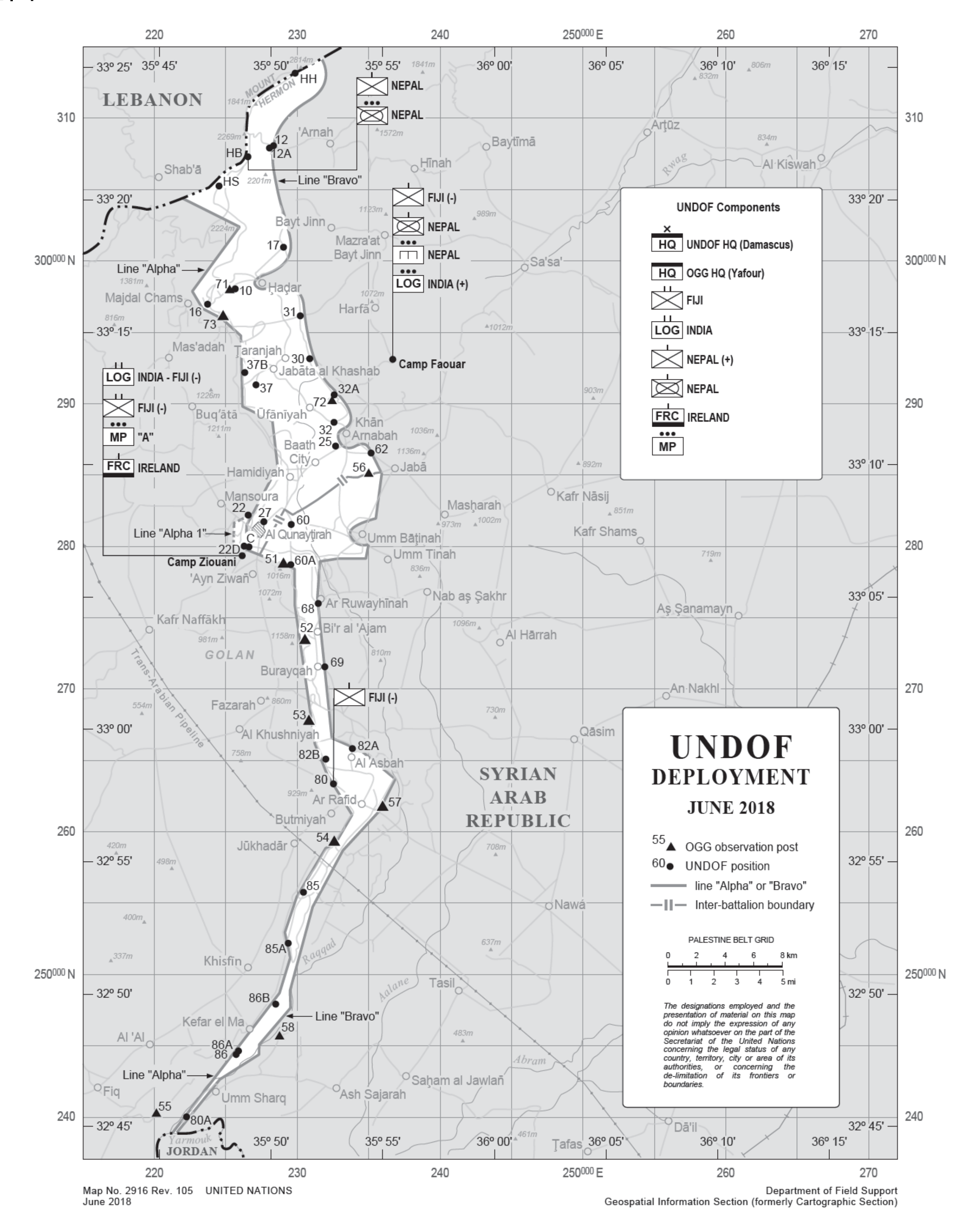
43. 同样重要的是，安全理事会继续对有关各方施加影响，以确保观察员部队能安全和有保障地开展行动，并能按照《脱离接触协定》自由地开展行动。只要隔离区军事化局面不改变，只要武装团体和(或)叙利亚武装部队继续驻扎，观察员部队就只能继续以有限的方式执行任务规定。《脱离接触协定》各方必须在更广泛的叙利亚政治进程框架内处理这一问题。此外，重新开放库奈特拉的常设过境点将提高观察员部队执行任务的能力。观察员部队还必须继续拥有一切必要的手段和资源，以在条件允许时全面返回隔离区。

44. 部队派遣国对观察员部队的信心和承诺仍然是部队有能力履行任务的一个关键因素。随着观察员部队开始实施其商定计划，在隔离区开展更多行动，我仍然指望部队派遣国的支持。我对不丹、捷克、斐济、芬兰、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔和荷兰政府的贡献、承诺和决心表示感谢。我也要感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

45. 我认为观察员部队继续驻留该地区至关重要，在目前的情况下更是如此。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限再次延长 6 个月，至 2018 年 12 月 31 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已经同意拟议的延期。以色列政府也已表示同意。

46. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官弗朗西斯•维布-桑齐里少将以及他领导下的观察员部队军事和文职人员表示感谢，感谢他们在极其艰难的条件下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。

地图


UNDOF
DEPLOYMENT
JUNE 2018
UNDOF Components
HQ UNDOF HQ (Damascus)
HQ OGG HQ (Yafour)
FIJI
LOG INDIA
NEPAL (+)
NEPAL
FRC IRELAND
MP
55 OGG observation post
60 UNDOF position
line "Alpha" or "Bravo"
Inter-battalion boundary
PALESTINE BELT GRID
LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
JORDAN
GOLAN
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Camp Faouar
Camp Ziouani
LOG INDIA - FIJI (-)
FIJI (-)
MP "A"
FRC IRELAND
Majdal Chams
Mas'adah
Al Qunaytirah
Kafr Shams
The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area of its authorities, or concerning the de-limitation of its frontiers or boundaries.
Map No. 2916 Rev. 105 UNITED NATIONS
June 2018
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)